

2016-04-05

VLL 214-2016

2016-01-28

REV 52:3-2015

Landstingets revisorer

Beredning av beslutat investeringsutrymme

Landstingets revisorer har den 28 januari 2016 överlämnat missivet och promemorian "Beredning av beslutat investeringsutrymme". Revisorerna har med anledning av rapporten anhållit om landstingsstyrelsens yttrande med uppgifter om verkställda och planerade åtgärder.

I granskningen konstateras att landstingsfullmäktiges utrymme för investeringar i stort sett varit oförändrat de senaste 15 åren, vilket innebär att nivån på investeringar ska styras utifrån en volym för återinvesteringar som motsvarar avskrivningskostnader. Vidare menar revisorerna att landstingsstyrelsen inte säkerställt en tillräcklig ärendeberedning inför fullmäktiges beslut om utrymme för investeringar samt att investeringsrådet i beredningen inte gjort några dokumenterade riskanalyser när rådet prioriterat bort investeringsprojekt som verksamheterna äskat. Sammantaget görs bedömningen att otillräcklig dokumentation i investeringsprocessen medför risk att varken landstingsfullmäktige eller landstingsstyrelsen har insyn i beredningen inför investeringsbeslut.

Utifrån granskningen lämnas tre rekommendationer till landstingsstyrelsen, som har tagit del av revisionens granskningsrapport och missiv och nedan yttrar sig över dessa.

Revisorerna rekommenderar landstingsstyrelsen att utvärdera den hittills rådande strategin för nivån på investeringar. Om utvärderingen visar att det behövs förändringar menar revisorerna att landstingsstyrelsen bör uppmärksamma fullmäktige om detta.

Landstingsfullmäktige har valt att styra investeringsbehovet efter ett kostnadsutrymme (avskrivningar) i stället för efter en fastställd nivå på investeringsutgiften. Fördelen blir en större frihetsgrad och en jämnare planering. Landstingsfullmäktiges strategi för investeringar är att investeringsutgiften minst ska motsvara avskrivningsbeloppet varje år för att säkerställa en värdesäkring av landstingets anläggningstillgångar. Landstingsstyrelsen bedömer att dagens nivå på avskrivningar motsvarar denna strategi. Styrelsen har dessutom möjlighet att till landstingsfullmäktige begära en utökning av avskrivningsramen för att finansiera ambitionshöjningar. Detta har skett vid några tillfällen, senast då en ny vårdbyggnad för onkologi och barnsjukvård byggdes. (Byggnad 23)

Under 2013 gjordes en utredning som påvisade att Västerbottens läns landsting över en dryg tioårsperiod hade både en avskrivningsnivå och en investeringsutgiftsnivå som låg över snittet för riket. Som exempel kan nämnas är att under jämförelseperioden hade vårt landsting en omsättningshastighet på sina byggnader på 9,2 år medan sektorns motsvarande siffra var 13,4 år. Även jämförelse med enbart landsting med universitetssjukhus visade en nivå som var högre än nivån för dessa landsting.

2016-04-05

Sammantaget menar landstingsstyrelsen att strategin för nivån på investeringar är tillfredsställande och att någon utvärdering inte är aktuell i dagsläget.

Revisorernas andra rekommendation är att styrelsen bör säkerställa att det görs dokumenterade riskanalyser inför fullmäktiges beslut om investeringsutrymme.

Den tredje rekommendationen från revisorerna innebär att landstingsstyrelsen liksom hälso- och sjukvårdsnämnden samt nämnden för funktionshinder och habilitering, bör säkerställa att det görs dokumenterade riskanalyser vid beslut om att genomföra enskilda investeringar och beslut om bortprioritering av investeringsprojekt.

Genom att nämnderna har stöd av en gemensam förvaltning arbetar vi med gemensamma berednings- och beslutsprocesser. Det pågår i dag ett utvecklingsarbete inom flera områden vad gäller dessa processer för investeringar i landstinget.

Vad gäller delen av investeringsutrymmet som rör IT finns i dag en fastställd berednings- och beslutsprocess för hur medel ska fördelas. Varje ärende genomgår en omfattande beredning utifrån verksamhetens behov, kostnader för investering i relation till nytta och även kostnader/nytta för framtida drift samt tillhörande risk- och konsekvensanalys.

Investeringar vad gäller medicinsk teknik hanteras av Investeringsrådet. Med anledning av revisionsrapportens rekommendation har rådet beslutat om nya rutiner. Dessa innebär att när Investeringsrådet föreslår att ett investeringsäskande ska avslås ges uppdrag till verksamheten att inkomma med risk- och konsekvensanalys. Därefter fattar rådet formellt beslut i ärendet.

På fastighetsområdet har man gjort förändringar i återrapportering till och beslut i landstingsstyrelsen. För 2016 har man beslutat om en investeringsplan innan årsskiftet och kommer att göra en halvårsrapportering där eventuella risker och förändringar tas upp. Landstingsfullmäktige har även beslutat om en fastighetsutvecklingsplan som ger ett ramverk för prioriteringar vad gäller investeringar.

Hjälpmedelsprocessen förstärks genom framtagandet av en ny länsgemensam strategi. Största delen av förskrivningen sker i dag i kommunerna.

Landstingsstyrelsen ser positivt på den utveckling som skett det sista året vad gäller berednings- och beslutsprocessen för investeringsutrymmet som rör IT. Denna process skulle också kunna användas som metod för bedömning av investeringsutrymmet som helhet inklusive fastighetsinvesteringar och medicinsk teknik.

VÄSTERBOTTENS LÄNS LANDSTING

Landstingsstyrelsen



Peter Olofsson
Ordförande



Anders Sylvan
Landstingsdirektör